

# Índice Regional de Interferencia de la Industria Tabacalera - Caso México



# MÉXICO

## ANTECEDENTES E INTRODUCCIÓN

México ratificó el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco el 27 de febrero de 2005. La Ley General de Control del Tabaco (LGCT), aprobada en 2008, es la principal ley que rige el control del tabaco a nivel federal. En la actualidad, 15 estados tienen regulaciones locales específicas para el control del tabaco. La LGCT cubre todas las áreas del CMCT -políticas de ambientes libres de humo, publicidad, promoción y patrocinio del tabaco, empaquetado y etiquetado, y aplicación de la ley-, pero ninguna de ellas se cumple completamente.

En 2019, por iniciativa del Presidente de la República, el Congreso federal aprobó una actualización e indexación de los impuestos sobre el tabaco. Con esto, los impuestos representan el 69% del precio de venta final.<sup>1</sup> Esta progresión, junto con la prohibición de importación de sistemas electrónicos de entrega de nicotina (ENDS) y productos de tabaco calentado aprobada en febrero de 2020, animó a la OPS/OMS a reconocer al gobierno mexicano con el premio del Día Mundial sin Tabaco 2020 en estas dos áreas.<sup>2</sup>

Dos empresas tabacaleras transnacionales, Philip Morris International (PMI) y British American Tobacco (BAT), controlan dos tercios del mercado de cigarrillos en México (PMI domina con el 64.2% y BAT controla el 29.3%). PMI, a través de su subsidiaria local, es la principal compañía tabacalera de México. Vende Marlboro y Benson & Hedges (premium), y Delicados y Chesterfield (economía).

A continuación se presentan las principales conclusiones del Índice 2020:

### 1- PARTICIPACIÓN DE LA INDUSTRIA EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

El actual gobierno federal ha limitado la participación de la industria tabacalera; incluso en las reuniones de la Comisión Nacional contra las Adicciones, se exige que los participantes no tengan vínculos ni representación de esa industria. En 2019, con una campaña en la que participó British American Tobacco, la Secretaría de Salud decidió retirar su participación. Sin embargo, en el Congreso federal se han presentado iniciativas para una regulación poco estricta de los cigarrillos electrónicos y los productos de tabaco calentado.



<sup>1</sup>. Salud Justa MX. Control del Tabaco en México. Indicadores Nacionales, México, May 2020, available in [https://saludjusta.mx/wp-content/uploads/IndicadoresNacionales\\_2020-1.pdf](https://saludjusta.mx/wp-content/uploads/IndicadoresNacionales_2020-1.pdf)

<sup>2</sup>. Organización Panamericana de la Salud. "Los Premios del Día Mundial sin Tabaco 2020 reconocen los avances en Bolivia, Brasil, México y Venezuela", May 22, 2020. Available in [https://www.paho.org/mex/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1535:los-premios-del-dia-mundial-sin-tabaco-2020-reconocen-los-avances-en-bolivia-brasil-mexico-y-venezuela&Itemid=499](https://www.paho.org/mex/index.php?option=com_content&view=article&id=1535:los-premios-del-dia-mundial-sin-tabaco-2020-reconocen-los-avances-en-bolivia-brasil-mexico-y-venezuela&Itemid=499)

## 2- INTERACCIÓN INNECESARIA

En el Senado de la República, el Senador Miguel Ángel Navarro, Presidente de la Comisión de Salud, participa en eventos organizados por British American Tobacco. Queda pendiente la cuestión de si el sistema de seguimiento de los cigarrillos es proporcionado por la industria tabacalera (Codentify), lo que ya ha sido comunicado. Además, Philip Morris participa con el gobierno federal en el programa "Jóvenes Construyendo el Futuro".

- El senador Miguel Ángel Navarro, presidente del Comité de Salud, asistió y habló en nombre de la industria tabacalera en un evento organizado por British American Tobacco, pidiendo que se deje de "satanizar" el tabaco, ya que su producción y venta genera inversiones y empleos en todo el país. Además, prometió trabajar para que se logren las reformas legales necesarias sin perjudicar a las empresas y la generación de fuentes de trabajo.

## 3- TRANSPARENCIA

La reglamentación federal no obliga a revelar las reuniones con la industria tabacalera. En el Congreso de la Unión, es obligatorio el registro de los grupos de presión, donde las empresas y organizaciones deben expresar sus intereses y a quién representan.

- Sin embargo, la Secretaría de Salud decidió grabar en vídeo cualquier reunión con la industria tabacalera o sus aliados.

## 4- CONFLICTO DE INTERESES

El gobierno federal no prohíbe las contribuciones de la industria tabacalera a las campañas. Los funcionarios jubilados siguen siendo los cabilderos de la industria tabacalera (ahora, además, aliados con antiguos funcionarios que trabajan para la industria de los refrescos). En el partido político del Presidente de la República, Yeidckol Polevnsky Ex Secretaria General de Morena.

- Mony de Swaan fue Presidente Comisionado de la Comisión Federal de Telecomunicaciones hasta 2013, con el ex presidente. Hoy en día, representa a Philip Morris México (<http://www.ceiap.mx/cartera-de-clientes/>). A menudo, la industria tabacalera en México se presenta como aliada de otras industrias, como la de bebidas azucaradas, especialmente en cuestiones de política fiscal. El Director de Asuntos Corporativos de FEMSA (Coca Cola México) fue Subsecretario de Gobernación: Roberto Campa <https://www.elfinanciero.com.mx/empresas/roberto-campa-el-nuevo-director-de-asuntos-corporativos-de-femsa>
- Yedikol Polevnsky es la Secretaria General de MORENA, el partido que fue fundado y dirigido por el Presidente de México, Andrés Manuel López Obrador. Su hija, llamada Shirley Alamaquer, es la Directora de Asuntos Regulatorios de BAT México.

## 5- MEDIDAS PREVENTIVAS

La Secretaría de Salud ha asumido un papel de liderazgo en el impulso de medidas preventivas en el gobierno federal. Esta institución, junto con la Secretaría de Economía, tiene lineamientos internos relacionados con el artículo 5.3 del CMCT. El gobierno federal aprobó en 2019 un reglamento que prohíbe a los empleados recibir cualquier tipo de contribución. Sin embargo, se siguen manteniendo las ofertas de asistencia, los proyectos de políticas o las invitaciones a visitas de estudio que podrían provenir de la industria tabacalera.

- Existe una propuesta del Secretario de Salud para promover registros de la interacción con la industria tabacalera, para todo el gobierno federal.
- La Secretaría de Salud ha formulado un código de conducta, pero no ha sido aprobado.
- La Secretaría de Salud y el Ministerio de Economía tienen directrices internas relacionadas con el artículo 5.3 del CMCT. Sin embargo, no son públicas.

# RECOMENDACIONES

México mejoró su puntuación este año con las nuevas medidas a favor de la transparencia y en contra del conflicto de intereses lideradas por la Secretaría de Salud. Sin embargo, la interferencia de la industria tabacalera en el Congreso Federal se mantiene, donde los cabilderos promueven una regulación laxa de los cigarrillos electrónicos y los productos de tabaco calentado. Es necesario reforzar las medidas contra el conflicto de intereses en todo el gobierno.

